

**Мониторинг вновь принятых федеральных законов  
с целью выявления норм, требующих внесения изменений в  
действующее законодательство Курской области, за август 2011 года**

Управлением стратегического развития законодательства и мониторинга правоприменительной практики Курской областной Думы проведен мониторинг 16 вновь принятых федеральных законов, а именно:

Федерального закона от 18.07.2011 №215-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федерального закона от 18 июля 2011 № 218-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе»;

Федерального закона от 18 июля 2011 года №224-ФЗ «О внесении изменений в статьи 51 и 56 Градостроительного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федерального закона от 18 июля 2011 года №225-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об исполнительном производстве»;

Федерального закона от 18 июля 2011 года №226-ФЗ «О внесении изменений в статьи 20.25 и 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 13 Федерального закона «Об исполнительном производстве»;

Федерального закона от 18 июля 2011 года №228-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части пересмотра способов защиты прав кредиторов при уменьшении уставного капитала, изменения требований к хозяйственным обществам в случае несоответствия уставного капитала стоимости чистых активов»;

Федерального закона от 18 июля 2011 года № 236-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования механизма страхования экспортных кредитов и инвестиций от предпринимательских и политических рисков»

Федерального закона от 18 июля 2011 года № 238-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»;

Федерального закона от 18 июля 2011 года №242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона от 18 июля 2011 года №243-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федерального закона от 19 июля 2011 года № 246-ФЗ «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федерального закона от 19 июля 2011 №247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федерального закона от 19 июля 2011 года № 248-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с реализацией положений Федерального закона «О техническом регулировании»;

Федерального закона от 21 июля 2011 года № 253-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления мер по предотвращению продажи несовершеннолетним алкогольной продукции»;

Федерального закона от 21 июля 2011 года № 257-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»;

Федерального закона от 25 июля 2011 №263-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с уточнением порядка досрочного прекращения полномочий депутата и замещения вакантных депутатских мандатов».

В ходе мониторинга выявлены следующие выявлены следующие нормативные положения, вступление в силу которых, влечет необходимость внесения изменений в действующее законодательство Курской области.

1. Федеральным законом от 18 июля 2011 года №224-ФЗ «О внесении изменений в статьи 51 и 56 Градостроительного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» **дополняется** часть 21 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года №190-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 22.07.2005 №117-ФЗ, от 31.12.2005 №199-ФЗ, от 31.12.2005 №210-ФЗ, от 03.06.2006 №73-ФЗ, от 27.07.2006 №143-ФЗ, от 04.12.2006 №201-ФЗ, от 18.12.2006 №232-ФЗ, от 29.12.2006 №258-ФЗ, от 10.05.2007 №69-ФЗ, от 24.07.2007 №215-ФЗ, от 30.10.2007 №240-ФЗ, от 08.11.2007 №257-ФЗ, от 04.12.2007 №324-ФЗ, от 13.05.2008 №66-ФЗ, от 16.05.2008 №75-ФЗ, от 14.07.2008 №118-ФЗ, от 22.07.2008 №148-ФЗ, от 23.07.2008 №160-ФЗ, от 25.12.2008 №281-ФЗ, от 30.12.2008 №309-ФЗ, от 17.07.2009 №164-ФЗ, от 23.11.2009 №261-ФЗ, от 27.12.2009 №343-ФЗ, от 27.07.2010 №240-ФЗ, от 22.11.2010 №305-ФЗ, от 29.11.2010 №314-ФЗ, с изм., внесенными Феде-

ральным законом от 27.07.2010 №226-ФЗ) (далее – Градостроительный кодекс Российской Федерации) **положением, предусматривающим, что в случае прекращения у застройщика прав на земельный участок по основаниям, установленным действующим законодательством, одновременно органом, выдавшим разрешение на строительство, принимается решение о признании утратившим силу разрешения на строительство, выданного застройщику. Кроме того, уточняется в каких случаях и какими органами выдается разрешение на строительство (части 4, 5, 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации).**

2. Согласно пункту 23 части 1 статьи 70 Федерального закона от 18 июля 2011 года №242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» **из перечня полномочий Российской Федерации в области образования, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, исключен государственный контроль качества образования в образовательных учреждениях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, принятие мер по устранению нарушений данных стандартов и требований, в том числе путем выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений указанным образовательным учреждениям, их учредителям, контроль за исполнением таких предписаний.**

3. Статьей 2 Федерального закона №259-ФЗ от 23 июля 2011 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» **унифицированы формы подписных листов для выборов в органы власти разных уровней.**

Утверждены формы подписных листов для сбора подписей избирателей в поддержку кандидатов в депутаты законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (по партийным спискам и по одномандатным округам), кандидатов на должность глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных образований (также по партийным спискам и по одномандатным округам) и в поддержку инициативы проведения референдума субъекта Российской Федерации и местного референдума.

Утверждены аналогичные формы подписных листов (изложены в новой редакции ранее утвержденные формы) в поддержку кандидатов-самовыдвиженцев и кандидатов от политических партий на должность Президента Российской Федерации, а также федеральных списков кандидатов в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Определен перечень случаев, при которых подписи избирателей в подписных листах могут быть признаны недействительными.

Кроме этого, в частности, установлена возможность привлечения к проверке соблюдения порядка сбора подписей, достоверности самих под-

писей и сведений, включаемых в подписные листы, экспертов из числа специалистов различных государственных органов, а также возможность использования для установления достоверности содержащихся в подписных листах сведений об избирателях или участниках референдума государственной автоматизированной системы «Выборы».

4. Федеральным законом от 25 июля 2011 года №262-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах в части уточнения требований к голосованию вне помещения для голосования и к иным вопросам организации голосования» **уточнена организация голосования по открепительным удостоверениям и с помощью переносных ящиков для голосования.**

Установлено, что период выдачи открепительных удостоверений не может составлять менее 30 дней и должен заканчиваться в день, предшествующий дню голосования.

Установлено также, что заявления, в т.ч. устные обращения, о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования могут подаваться в любое время после формирования участковой комиссии, но не позднее чем за шесть часов до окончания времени голосования (до внесения изменений – «не позднее чем за четыре часа до окончания времени голосования»). Председателей участковых комиссий обязали предлагать членам комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателям присутствовать при проведении голосования вне помещения для голосования.

Определено максимальное количество переносных ящиков для голосования вне помещения для голосования, используемых на одном избирательном участке в зависимости от числа зарегистрированных избирателей (в любом случае на одном избирательном участке должно использоваться не более 3 переносных ящиков).

В перечень лиц, ответственных за предоставление сведений об избирателях, включены руководители образовательных учреждений с очной формой обучения, за которыми закреплены на праве оперативного управления или в чьем самостоятельном распоряжении находятся общежития.

В сводную таблицу об итогах голосования должны включаться данные протокола нижестоящей комиссии о полученных, выданных, неиспользованных и утраченных комиссией открепительных удостоверениях. Данные об открепительных удостоверениях, в изменение ранее действовавшего порядка, в сводную таблицу должны включаться комиссией, не менее чем на две ступени высшей по отношению к участковой комиссии.

5. Федеральным законом от 25 июля 2011 года №263-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с уточнением порядка досрочного прекращения полномочий депутата и замещения вакантных депутатских мандатов» **установлен срок, в течение которого законодательный (представительный) орган государственной власти, представительный орган муниципального об-**

**разования должен принять решение о досрочном прекращении полномочий депутата.**

Предусмотрено, что постановление Государственной Думы о прекращении полномочий депутата Государственной Думы принимается не позднее чем через 30 дней со дня появления основания для досрочного прекращения полномочий депутата, а если это основание появилось в период между сессиями Государственной Думы - не позднее чем через 30 дней со дня начала очередной сессии.

Аналогичный срок установлен для принятия решения законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ (представительного органа муниципального образования) о досрочном прекращении депутатских полномочий. Однако, если это основание появилось в период между сессиями законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (представительного органа муниципального образования), решение должно быть принято не позднее чем через 3 месяца со дня появления этого основания.

Согласно пункту 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. Федеральных законов от 29.07.2000 №106-ФЗ, от 08.02.2001 №3-ФЗ, от 07.05.2002 №47-ФЗ, от 24.07.2002 №107-ФЗ, от 11.12.2002 №169-ФЗ, от 04.07.2003 №95-ФЗ, от 19.06.2004 №53-ФЗ, от 11.12.2004 №159-ФЗ, от 29.12.2004 №191-ФЗ, от 29.12.2004 №199-ФЗ, от 21.07.2005 №93-ФЗ, от 31.12.2005 №199-ФЗ, от 31.12.2005 №202-ФЗ, от 31.12.2005 №203-ФЗ, от 03.06.2006 №73-ФЗ, от 12.07.2006 №106-ФЗ, от 18.07.2006 №111-ФЗ, от 25.07.2006 №128-ФЗ, от 27.07.2006 №153-ФЗ, от 25.10.2006 №172-ФЗ, от 04.12.2006 №201-ФЗ, от 29.12.2006 №258-ФЗ (ред. 18.10.2007), от 02.03.2007 №24-ФЗ, 23.03.2007 №37-ФЗ, от 26.04.2007 №63-ФЗ, от 10.05.2007 №69-ФЗ, от 18.06.2007 №101-ФЗ, от 19.07.2007 №133-ФЗ, от 21.07.2007 №191-ФЗ, от 21.07.2007 №194-ФЗ, от 18.10.2007 №230-ФЗ, от 08.11.2007 №257-ФЗ, от 29.03.2008 №30-ФЗ, от 14.07.2008 №118-ФЗ, от 22.07.2008 №141-ФЗ, от 22.07.2008 №157-ФЗ, от 23.07.2008 №160-ФЗ, от 25.11.2008 №221-ФЗ, от 03.12.2008 №249-ФЗ, от 25.12.2008 №274-ФЗ, от 25.12.2008 №281-ФЗ, от 09.02.2009 №4-ФЗ, от 05.04.2009 №41-ФЗ, от 18.07.2009 №175-ФЗ, от 23.11.2009 №261-ФЗ, от 17.12.2009 №319-ФЗ, от 17.12.2009 №326-ФЗ, от 29.03.2010 №29-ФЗ, от 05.04.2010 №40-ФЗ, от 08.05.2010 №83-ФЗ, от 04.06.2010 №118-ФЗ, от 27.07.2010 №191-ФЗ, от 28.09.2010 №243-ФЗ, от 04.10.2010 №261-ФЗ, от 08.11.2010 №293-ФЗ, от 15.11.2010 №296-ФЗ, от 15.11.2010 №297-ФЗ, от 29.11.2010 №313-ФЗ, от 23.12.2010 №369-ФЗ, от 23.12.2010 №376-ФЗ, от 28.12.2010 №406-ФЗ, от 21.04.2011 №69-ФЗ, с изм., внесенными Постановлениями Конституционного Суда РФ от 07.06.2000 [№10-П](#), от 12.04.2002 [№9-П](#), Федеральным [законом](#) от 05.04.2010 №42-ФЗ) *правовые акты субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения подлежат приведению в соответствие с вновь принятыми феде-*

*ральными законами. Срок, отведенный для этого, определен в три месяца.*

Следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в части исключения из перечня полномочий Российской Федерации в области образования, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, государственный контроль качества образования) принят Закон Курской области 1 июня 2011 года №28-ЗКО «О внесении изменений и дополнений в Закон Курской области «Об образовании в Курской области» (пункт 25 статьи 1).

В целях приведения в соответствие с федеральными законами от 23 июля 2011 года № 259-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 25 июля 2011 года № 262-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах в части уточнения требований к голосованию вне помещения для голосования и к иным вопросам организации голосования» и от 25 июля 2011 года № 263-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с уточнением порядка досрочного прекращения полномочий депутата и замещения вакантных депутатских мандатов» 18 августа 2011 года принят в первом чтении проект Закона Курской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Курской области «Кодекс Курской области о выборах и референдумах».

Таким образом, в результате мониторинга выявлен Федеральный закон от 18 июля 2011 года №224-ФЗ «О внесении изменений в статьи 51 и 56 Градостроительного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым в срок **до 22 октября 2011 года необходимо внести изменения и дополнения в Закон Курской области от 31 октября 2006 года № 76-ЗКО «О градостроительной деятельности в Курской области»** (в ред. Законов Курской области от 09.06.2007 №48-ЗКО, от 11.11.2008 №87-ЗКО, от 17.08.2009 №54-ЗКО) (далее – Закон Курской области «О градостроительной деятельности в Курской области»). Статью 16 Закона Курской области «О градостроительной деятельности в Курской области» необходимо дополнить положением **предусматривающим, что разрешение на строительство, выданное застройщику, утрачивает силу, если его права на земельный участок прекращаются. Кроме того, в части 3 статьи 16 Закона Курской области «О градостроительной деятельности в Курской области» уточнить перечень случаев выдачи разрешений на строительство, уполномоченный орган на совершение указанных действий.**