

**Мониторинг вновь принятых федеральных законов  
с целью выявления норм, требующих внесения изменений в  
действующее законодательство Курской области,  
за март 2012 года**

Во исполнение п.2 раздела III Плана основных мероприятий Курской областной Думы на март 2012 года, утвержденного председателем Курской областной Думы В.Н. Карамышевым 29 февраля 2012 года, управлением стратегического развития законодательства и мониторинга правоприменительной практики комитета по информационно-аналитическому обеспечению Курской областной Думы проведен мониторинг вновь принятых федеральных законов с целью выявления норм, требующих внесения изменений в действующее законодательство Курской области, за март, а именно:

Федерального закона от 30 марта 2012 года №19-ФЗ «О внесении изменений в статью 67 части первой и статью 288 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»;

Федерального закона от 01 апреля 2012 года №20-ФЗ «О ратификации Протокола о внесении изменений в Конвенцию между Правительством Российской Федерации и Правительством Итальянской Республики об избежании двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и капитал и предотвращении уклонения от налогообложения от 9 апреля 1996 года»;

Федерального закона от 01 апреля 2012 года №21-ФЗ «О ратификации Договора о зоне свободной торговли»;

Федерального закона от 01 апреля 2012 года №22-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об осуществлении транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе Союзного государства»;

Федерального закона от 01 апреля 2012 года №23-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федерального закона от 01 апреля 2012 года №24-ФЗ «О внесении изменений в статью 1.1 Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России» и признании утратившим силу Постановления Президиума Верховного Совета Российской Федерации «Об установлении Дня памяти погибших в радиационных авариях и катастрофах»;

Федерального закона от 01 апреля 2012 года №25-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федерального закона от 01 апреля 2012 года №26-ФЗ «О внесении изменения в статью 93 Жилищного кодекса Российской Федерации»;

Федерального закона от 01 апреля 2012 года №27-ФЗ

«О внесении изменений в статью 22.1 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и статьи 331 и 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации»;

Федерального закона от 02 апреля 2012 года №28-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях»;

Федерального закона от 02 апреля 2012 года №29-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Украины об учреждении и условиях деятельности информационно-культурных центров»;

Федерального закона от 02 апреля 2012 года №30-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

Федерального закона от 02 апреля 2012 года №31-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 11 Федерального закона «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения»;

Федерального закона от 02 апреля 2012 №32-ФЗ «О ратификации Соглашения о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в области эксплуатации межгосударственных линий электропередачи национальных электроэнергетических систем».

На основании проведенного мониторинга сообщаем следующее.

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 года №146-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 09.07.1999 № 154-ФЗ, от 02.01.2000 № 13-ФЗ, от 05.08.2000 № 118-ФЗ (ред. 24.03.2001), от 28.12.2001 № 180-ФЗ, от 29.12.2001 № 190-ФЗ, от 30.12.2001 № 196-ФЗ, Таможенного кодекса РФ от 28.05.2003 № 61-ФЗ, Федеральных законов от 06.06.2003 № 65-ФЗ, от 30.06.2003 № 86-ФЗ, от 07.07.2003 № 104-ФЗ, от 23.12.2003 № 185-ФЗ, от 29.06.2004 № 58-ФЗ, от 29.07.2004 № 95-ФЗ, от 02.11.2004 № 127-ФЗ, от 01.07.2005 № 78-ФЗ, от 04.11.2005 № 137-ФЗ, от 02.02.2006 № 19-ФЗ, от 27.07.2006 № 137-ФЗ, от 30.12.2006 № 265-ФЗ, от 30.12.2006 № 268-ФЗ, от 26.04.2007 № 64-ФЗ, от 17.05.2007 № 83-ФЗ, от 17.05.2007 № 84-ФЗ, от 26.06.2008 № 103-ФЗ, от 30.06.2008 № 108-ФЗ, от 23.07.2008 № 160-ФЗ, от 24.11.2008 № 205-ФЗ, от 26.11.2008 № 224-ФЗ, от 19.07.2009 № 195-ФЗ, от 24.07.2009 № 213-ФЗ, от 23.11.2009 № 261-ФЗ, от 25.11.2009 № 281-ФЗ, от 28.11.2009 № 283-ФЗ, от 17.12.2009 № 318-ФЗ, от 27.12.2009 № 374-ФЗ, от 29.12.2009 № 383-ФЗ, от 09.03.2010 № 20-ФЗ, от 27.07.2010 № 229-ФЗ, от 30.07.2010 № 242-ФЗ, от 28.09.2010 № 243-ФЗ, от 03.11.2010 № 287-ФЗ, от 27.11.2010 № 306-ФЗ, от 29.11.2010 № 324-ФЗ, от 28.12.2010 № 404-ФЗ, от 07.06.2011 № 132-ФЗ, от 27.06.2011 № 162-ФЗ, от

11.07.2011 № 200-ФЗ, от 18.07.2011 № 227-ФЗ, от 19.07.2011 № 245-ФЗ, от 16.11.2011 № 321-ФЗ, от 21.11.2011 № 329-ФЗ, от 28.11.2011 № 336-ФЗ, от 03.12.2011 № 392-ФЗ, от 30.03.2012 № 19-ФЗ, с изм., внесенными Федеральными законами от 30.03.1999 № 51-ФЗ, от 31.07.1998 № 147-ФЗ (ред. 09.07.2002), Определением Конституционного Суда РФ от 06.12.2001 № 257-О, Постановлением Конституционного Суда РФ от 17.03.2009 № 5-П) содержит инструмент поддержки инвестиций - инвестиционный налоговый кредит. Это предоставляет регионам возможность усилить позиции государственного стимулирования роста инвестиций и обеспечить поддержку высокотехнологичных инвестиционных проектов без ущерба для бюджетов и дает субъектам Российской Федерации право принимать решения о предоставлении инвестиционных налоговых кредитов по региональным налогам и налогу на прибыль организаций в части, зачисляемой в бюджеты субъектов.

При этом в соответствии со статьей 67 Налогового кодекса Российской Федерации субъекты Российской Федерации вправе устанавливать иные, отличные от предусмотренных указанным Кодексом, основания и условия предоставления инвестиционного налогового кредита, включая сроки действия инвестиционного налогового кредита и ставки процентов на сумму кредита, но только по региональным налогам. В отношении налога на прибыль организаций такое полномочие не предусмотрено.

Согласно действующим нормам Налогового кодекса Российской Федерации субъект Российской Федерации вправе предоставлять инвестиционный налоговый кредит:

по региональным налогам - как на условиях и основаниях, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации, так и на собственных условиях, предусмотренных законодательством субъекта Российской Федерации;

по налогу на прибыль организаций в части, зачисляемой в бюджеты субъектов, - только на условиях и основаниях, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации.

В результате субъект Российской Федерации не может в полной мере реализовать право оказания поддержки организациям, реализующим инвестиционные проекты, посредством инвестиционного налогового кредита на равных условиях как по региональным налогам, так и по налогу на прибыль организаций в части, зачисляемой в бюджеты субъектов.

В целях расширения масштабов использования инвестиционного налогового кредита **Федеральный закон от 30 марта 2012 года №19-ФЗ «О внесении изменений в статью 67 части первой и статью 288 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»** наделяет субъекты Российской Федерации полномочием по установлению оснований и условий предоставления инвестиционного налогового кредита по налогу на прибыль организаций в части, зачисляемой в бюджеты субъектов.

Таким образом, реализация Федерального закона от 30 марта 2012 года №19-ФЗ «О внесении изменений в статью 67 части первой и статью 288 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» потребует принятия Курской областной Думой и представительными органами муниципальных образований соответствующих нормативно-правовых актов.

**2. Федеральный закон от 01 апреля 2012 года №23-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»** (далее - Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»)) разработан в целях повышения эффективности системы реагирования на угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций и возникающие чрезвычайные ситуации, о также создания дополнительных условий для совершенствования защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидации их последствий, а также вопросы обеспечения общественной безопасности являются предметами совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов (пункты «б», «з» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации). В то же время существующий порядок разграничения полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов власти местного самоуправления не позволяет четко разграничить компетенцию указанных органов, поэтому при возникновении чрезвычайных ситуаций их действия нередко являются разрозненными, требующими длительных процедур согласования.

Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» разработан в целях повышения эффективности системы реагирования на угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций и возникающие чрезвычайные ситуации, а также создания дополнительных условий для совершенствования защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» предусмотрено дополнение Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» ( в ред. Федеральных законов от 28.10.2002 № 129-ФЗ, от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 04.12.2006 № 206-ФЗ, от 18.12.2006 № 232-ФЗ, от 30.10.2007 № 241-ФЗ, от 30.12.2008 № 309-ФЗ, от 07.05.2009 №

84-ФЗ, от 25.11.2009 № 267-ФЗ, от 19.05.2010 № 91-ФЗ, от 27.07.2010 № 223-ФЗ, от 28.12.2010 № 412-ФЗ, от 29.12.2010 № 442-ФЗ, от 01.04.2012 № 23-ФЗ) статьей 4.1, регламентирующей вопросы функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Положениями разработанной статьи 4.1 предусматривается установление трех режимов функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - режим повседневной деятельности, повышенной готовности и чрезвычайной ситуации. Одновременно определяются должностные лица, решениями которых такие режимы устанавливаются: это руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Помимо закрепления трех режимов функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Федеральным закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» устанавливаются четыре уровня реагирования на чрезвычайные ситуации (местный, региональный, федеральный и особый). При введении одного из уровней реагирования предусматривается проведение дополнительных мер по обеспечению безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» закрепляется также перечень органов и должностных лиц, по решению которых вводится тот или иной уровень реагирования. В частности, **расширяются полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленные пунктом 1 статьи 11 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», за счет закрепления полномочий по установлению режимов повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также установлению уровня реагирования на чрезвычайную ситуацию.** Кроме того, предусматривается открытый перечень дополнительных мер обеспечения безопасности населения при установлении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации и уровня реагирования на чрезвычайную ситуацию.

Расширение полномочий предусмотрено и для органов местного самоуправления. За ними также закрепляются полномочия по установлению режимов повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, уровня реагирования на чрезвычайную ситуацию с одновременным установлением перечня дополнительных мер по

обеспечению безопасности населения.

Положениями Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» предлагается дополнить статью 14 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» нормой, в соответствии с которой устанавливается обязанность руководителя организации в определенных случаях устанавливать режимы повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, определять руководителя работ по ликвидации чрезвычайной ситуации, а также принимать необходимые меры, обусловленные развитием чрезвычайной ситуации.

Предполагается, что подобные изменения позволят обеспечить согласованные и эффективные действия органов государственной власти, местного самоуправления, а также организаций при возникновении угрозы или ликвидации последствий чрезвычайной ситуации; повысить степень оперативности принимаемых решений; будут способствовать решению проблемы, связанной с определением лиц, ответственных за реализацию перечисленных мер по обеспечению безопасности.

На основании вышеизложенного необходимо внести соответствующие изменения в Закон Курской области от 05 июля 1997 года №15-ЗКО «О защите населения и территории области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».