

**Мониторинг вновь принятых федеральных законов
с целью выявления норм, требующих внесения изменений в
действующее законодательство Курской области,
за октябрь 2012 года**

Во исполнение п.1 раздела III Плана основных мероприятий Курской областной Думы на октябрь 2012 года, утвержденного председателем Курской областной Думы В.Н. Карамышевым 28 сентября 2012 года, комитетом по информационно-аналитическому обеспечению Курской областной Думы проведен мониторинг вновь принятых федеральных законов с целью выявления норм, требующих внесения изменений в действующее законодательство Курской области, за октябрь, а именно:

Федерального закона от 02 октября 2012 года №151-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2011 год»;

Федерального закона от 02 октября 2012 года №152-ФЗ «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2011 год»;

Федерального закона от 02 октября 2012 года №153-ФЗ «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2011 год»;

Федерального закона от 02 октября 2012 года №154-ФЗ «Об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2011 год»;

Федерального закона от 02 октября 2012 года №155-ФЗ «О ратификации Конвенции между Правительством Российской Федерации и Правительством Аргентинской Республики об избежании двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и капитал»;

Федерального закона от 02 октября 2012 года №156-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики об избежании двойного налогообложения и о предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и капитал»;

Федерального закона от 02 октября 2012 года №157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

Федерального закона от 02 октября 2012 года №158-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6.16 и 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;

Федерального закона от 02 октября 2012 года №159-ФЗ «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации»;

Федерального закона от 02 октября 2012 года №160-ФЗ

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;

Федерального закона от 02 октября 2012 года №161-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»;

Федерального закона от 02 октября 2012 года №162-ФЗ «О внесении изменений в статьи 251 и 294 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»;

Федерального закона от 02 октября 2012 года №163-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»;

Федерального закона от 02 октября 2012 года №164-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О мировых судьях в Российской Федерации»;

Федерального закона от 02 октября 2012 года №165-ФЗ «О внесении изменений в статьи 22 и 26 Федерального закона «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации»;

Федерального закона от 02 октября 2012 года №166-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федерального закона от 02 октября 2012 года №167-ФЗ «О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение между Российской Федерацией и Швейцарской Конфедерацией об избежании двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и капитал, подписанное в Москве 15 ноября 1995 года»;

Федерального закона от 16 октября 2012 года №168-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»;

Федерального закона от 16 октября 2012 года №169-ФЗ «О внесении изменений в статью 23.2 Федерального закона «О ветеранах»;

Федерального закона от 16 октября 2012 года №170-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 11 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации»;

Федерального закона от 16 октября 2012 года №171-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федерального закона от 16 октября 2012 года №172-ФЗ «О внесении изменения в статью 73 Уголовного кодекса Российской Федерации»;

Федерации»;

Федерального закона от 16 октября 2012 года №173-ФЗ «О внесении изменений в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федерального закона от 16 октября 2012 года №174-ФЗ «О Фонде перспективных исследований»;

Федерального закона от 16 октября 2012 года №175-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации»;

Федерального закона от 16 октября 2012 года №176-ФЗ «О ратификации Соглашения о сохранении специализации предприятий и организаций, участвующих в производстве продукции военного назначения в рамках Организации Договора о коллективной безопасности»;

Федерального закона от 16 октября 2012 года №177-ФЗ «О ратификации Соглашения об общих принципах создания межгосударственных научно-производственных объединений в Организации Договора о коллективной безопасности по выпуску продукции военного назначения».

На основании проведенного мониторинга сообщаем следующее.

1. В соответствии с **Федеральным законом от 02 ноября 2012 года №157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» единым днем голосования на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления установлено второе воскресенье сентября года, в котором истекают сроки полномочий указанных органов или депутатов этих органов.**

Ранее единым днем голосования было определено второе воскресенье марта и в некоторых случаях (повторные выборы, выборы во вновь образованные органы власти) также и второе воскресенье октября года, в котором истекают сроки полномочий предыдущих составов этих органов.

Если сроки полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации или местного самоуправления истекают в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального

Собрания Российской Федерации, то выборы в региональные и местные органы власти проводятся в день голосования на указанных выборах, как это было установлено и ранее.

В этой связи считаем необходимым привести в соответствие с Федеральным законом от 02 ноября 2012 года №157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» статью 113 Закона Курской области от 03 декабря 2009 года №106-ЗКО «Кодекс Курской области о выборах и референдумах» (в ред. Законов Курской области от 11.02.2010 N 8-ЗКО, от 01.06.2010 N 44-ЗКО, от 14.07.2010 N 56-ЗКО, от 08.11.2010 N 87-ЗКО, от 22.11.2010 N 96-ЗКО, от 03.06.2011 N 36-ЗКО, от 21.09.2011 N 75-ЗКО, от 22.06.2012 N 74-ЗКО) (далее - Кодекс Курской области о выборах и референдумах).

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 02 ноября 2012 года №157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» одномандатные и (или) многомандатные избирательные округа будут создаваться сроком на 10 лет (ранее - перед каждым выборами), а избирательные участки, участки референдума - на 5 лет. При этом последние могут уточняться и являются едиными для всех выборов, проводимых на соответствующей территории, а также для всех региональных и местных референдумов.

В этой связи необходимо внести соответствующие изменения в статью 19 и статью 20 Кодекса Курской области о выборах и референдумах.

Кроме этого, схема одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов для проведения выборов во второе воскресенье сентября 2013 года должна быть представлена Избирательной комиссией на утверждение в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации не позднее 1 декабря 2012 года и утверждена законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации не позднее 1 февраля 2013 года.

Также Федеральным законом от 02 ноября 2012 года №157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» уточнен порядок создания и работы избирательных комиссий и комиссий референдума.

В этой связи считаем необходимым внести соответствующие изменения в главу IV Кодекса Курской области о выборах и референдумах.

2. Федеральный закон от 02 октября 2012 года №160-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» уточняет порядок финансирования лиц, работающих в равноценных по своим функциональным обязанностям должностях и по одним и тем же профессиям в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях независимо от их организационно-правовой формы.

Изменениями, внесенными в статью 20 Федерального закона от 22 августа 1995 года №151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (в ред. Федеральных законов от 05.08.2000 №118-ФЗ, от 07.08.2000 №122-ФЗ, от 07.11.2000 №135-ФЗ, от 11.11.2003 №139-ФЗ, от 22.08.2004 №122-ФЗ, от 02.11.2004 №127-ФЗ, от 29.11.2004 №141-ФЗ, от 29.12.2004 №189-ФЗ, от 09.05.2005 №45-ФЗ, от 28.04.2008 №53-ФЗ, от 07.05.2009 №84-ФЗ, от 25.11.2009 №267-ФЗ), предусмотрено финансирование создания и деятельности профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, в том числе прав и гарантий спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, не только за счет средств бюджета соответствующего уровня, но и за счет финансовых средств, поступающих от реализации договоров с обслуживаемыми организациями и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, что позволит снизить нагрузку на бюджеты соответствующего уровня.

В этой связи считаем необходимым внести соответствующие изменения в статью 7 Закона Курской области от 1 июня 2011 года №31-ЗКО «О профессиональных аварийно-спасательных службах и профессиональных аварийно-спасательных формированиях Курской области».

3. Федеральным законом от 02 октября 2012 года №164-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О мировых судьях в Российской Федерации» **уточнен порядок назначения (избрания) на должность мировых судей.**

Определено, что в СМИ об открытии вакансии мирового судьи объявляется не позднее чем за шесть месяцев до истечения срока полномочий мирового судьи (а в случае досрочного прекращения его полномочий - не позднее чем через десять дней после дня открытия вакансии мирового судьи), с указанием времени и места приема заявлений от претендентов на должность мирового судьи, а также времени и места рассмотрения поступивших заявлений.

Срок полномочий вновь назначенного (избранного) мирового судьи начинается не ранее дня, следующего за днем прекращения полномочий действующего мирового судьи.

Определено также, что днем прекращения полномочий мирового судьи является:

- последний день месяца, в котором истекает срок полномочий мирового судьи;
- последний день месяца, в котором мировой судья достигает предельного возраста пребывания в должности мирового судьи;
- следующий день после дня вступления в силу решения квалификационной коллегии судей о досрочном прекращении полномочий мирового судьи.

В этой связи считаем необходимым внести соответствующие изменения в статью 6 Закона Курской области от 27 июля 1999 года №27-ЗКО «О мировых судьях Курской области» (в ред. Законов Курской области от 12.11.2001 №68-ЗКО, от 07.04.2003 №17-ЗКО, от 24.06.2003 №36-ЗКО, от 30.12.2004 №78-ЗКО, от 23.08.2011 №61-ЗКО, от 01.02.2012 №7-ЗКО, от 13.03.2012 №27-ЗКО).

4. Федеральным законом от 16 октября 2012 №168-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» уточнены требования к организаторам азартных игр и игорным заведениям.

Установлен конкретный срок действия банковской гарантии, которую организатор азартных игр в букмекерской конторе или тотализаторе обязан иметь в целях защиты прав и законных интересов участников азартных игр - он должен составлять не менее чем пять лет. Банковская гарантия продлевается или переоформляется в течение всего срока действия имеющейся у организатора азартных игр в букмекерской конторе или тотализаторе лицензии на осуществление указанной деятельности и не может быть отозвана, в этих случаях банковская гарантия на соответствующий срок ее действия должна быть получена организатором азартных игр в букмекерской конторе или тотализаторе на день, следующий после окончания срока действия договора о предоставлении банковской гарантии. Размер банковской гарантии, также как это было установлено и ранее, определяется в соответствующем договоре и не может быть менее чем 500 миллионов рублей.

Установлены требования к помещениям казино, залов игровых автоматов и букмекерских контор (в частности к их площади, наличию в них кассовых помещений, туалетов, помещений служб безопасности и т.д.), а также некоторые требования к организации азартных игр (приему, учету и обработке ставок, обеспечению возможности для игроков наблюдать развитие и исход события, от которого зависит результат пари, в т.ч. при помощи специального оборудования).

В этой связи считаем необходимым привести в соответствие с Федеральным законом 16 октября 2012 №168-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» Закон Курской области от 5 декабря 2005 года №84-ЗКО «О размещении объектов игорного бизнеса на территории Курской области» (в ред. Законов Курской области 05.12.2006 №78-ЗКО, от 20.11.2009 №87-ЗКО).

5. В соответствии с Федеральным законом от 16 октября 2012 года №169-ФЗ «О внесении изменений в статью 23.2 Федерального закона «О ветеранах» ветеранам боевых действий, нуждающимся в улучшении жилищных условий и вставшим на учет до 1 января 2005 года, предоставляется возможность получения единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения.

Размер выплаты определяется исходя из общей площади жилья 18 квадратных метров и средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по субъекту Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 11.1 статьи 23.2 Федерального закона от 12 января 1995 года №5-ФЗ «О ветеранах» (в ред. Федеральных законов от 16.10.2012 №169-ФЗ, с изм., внесенными Федеральными законами от 27.12.2000 №150-ФЗ, от 30.12.2001 №194-ФЗ, от 24.12.2002 №176-ФЗ, от 23.12.2003 №186-ФЗ) определение порядка предоставления жилых помещений (по договору социального найма либо в собственность), а также единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения устанавливается законодательством субъектов Российской Федерации.

В этой связи считаем целесообразным рассмотреть возможность принятия соответствующего закона Курской области.

6. Федеральный закон от 16 октября 2012 года №173-ФЗ «О внесении изменений в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает, что выборы депутатов представительных органов поселений и городских округов, численность которых составляет менее 15 депутатов, а также представительных органов малочисленных городских и сельских поселений, численность населения которых составляет менее 3 тысяч человек, будут проводиться по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам. Это позволит обеспечить соответствие результатов муниципальных выборов в малочисленных поселениях, численность населения которых составляет менее 3 тысяч человек,

реальным предпочтениям избирателей с адекватным отражением интересов социальных групп (в том числе не связанных с политическими партиями), образующих местное сообщество.

Вместе с тем поселения, не относящиеся к малочисленным (численность населения которых составляет не менее 3 тысяч человек), не лишаются возможности использовать на муниципальных выборах пропорциональную избирательную систему (в том числе как компонент смешанной избирательной системы) при условии, что общее число избираемых депутатов составит не ниже 15 человек.

Также установлено, что в муниципальных образованиях всех видов, использующих при проведении выборов пропорциональную избирательную систему (в том числе как компонент смешанной избирательной системы), общее число мандатов, распределяемых между списками кандидатов, не должно быть менее 10.

В этой связи считаем необходимым привести в соответствие с Федеральным законом от 16 октября 2012 года №173-ФЗ «О внесении изменений в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» статью 19 и статью 35 Кодекса Курской области о выборах и референдумах.

7. В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 16 октября 2012 года №175-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» до 1 января 2013 года приостановлено действие пункта 2 статьи 59 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 года №145-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 28.07.2012 №128-ФЗ, с изм., внесенными Федеральными законами от 31.12.1999 №227-ФЗ, от 27.12.2000 №150-ФЗ, от 30.12.2001 №194-ФЗ, от 09.07.1999 №159-ФЗ (ред. 09.07.2002), от 24.12.2002 №176-ФЗ, Постановлением Конституционного Суда РФ от 17.06.2004 N 12-П, Федеральными законами от 23.12.2004 №173-ФЗ, от 26.12.2005 №189-ФЗ, от 19.12.2006 №238-ФЗ, от 01.12.2008 № 225-ФЗ, от 09.02.2009 №17-ФЗ, Постановлением Конституционного Суда РФ от 22.06.2009 №10-П, Федеральными законами от 18.07.2009 №181-ФЗ, от 28.12.2010 №402-ФЗ, от 28.07.2012 №145-ФЗ, от 16.10.2012 №175-ФЗ), в соответствии с которым законы субъекта Российской Федерации о внесении изменений в законодательство субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, законы субъекта Российской Федерации, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вступающие в силу в очередном финансовом году, должны быть приняты до внесения проекта закона субъекта Российской Федерации о бюджете на очередной финансовый год.

Считаем необходимым учитывать положения данной статьи при формировании программы нормотворческой работы Курской областной Думы на ноябрь и декабрь 2012 года.

Председатель комитета

Н.А. Шайкина