

**Мониторинг вновь принятых федеральных законов
с целью выявления норм, требующих внесения изменений в
действующее законодательство Курской области,
за март 2013 года**

Во исполнение п.1 раздела III Плана основных мероприятий Курской областной Думы на апрель 2013 года, утвержденного председателем Курской областной Думы В.Н. Карамышевым, комитетом по информационно-аналитическому обеспечению Курской областной Думы проведен мониторинг вновь принятых федеральных законов с целью выявления норм, требующих внесения изменений в действующее законодательство Курской области, за март. В ходе проведения мониторинга изучены федеральные законы №№17-ФЗ — 31-ФЗ.

Выявлено два законодательных акта федерального уровня, которые могут служить основанием для разработки законодательных инициатив субъектов Российской Федерации.

1. С 4 апреля 2013 года вступил в силу в полном объеме **Федеральный закон от 04.03.2013 N 20-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** по вопросу оптимизации нагрузки на мировых судей.

Федеральным законом, в частности, установлено, что:

а) в целях обеспечения равномерности нагрузки на мировых судей, в случае если нагрузка на мирового судью превышает среднюю нагрузку на мирового судью по судебному району, председатель районного суда вправе мотивированным распоряжением передать часть уголовных, гражданских дел, дел об административных правонарушениях и исковых заявлений, поступивших к мировому судье одного судебного участка, мировому судье другого судебного участка того же судебного района;

б) могут быть привлечены судьи, находящиеся в отставке, к исполнению обязанностей мирового судьи на основании решения законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по представлению председателя соответствующего суда при наличии положительного заключения квалификационной коллегии судей и документа, свидетельствующего об отсутствии у судьи, находящегоо-

ся в отставке, заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи.

На основании изложенного полагаем возможным внести соответствующие дополнения в статьи 8, 9 Закона Курской области от 27 июля 1999 года № 27-ЗКО «О мировых судьях Курской области» (в редакции законов Курской области от 12.11.2001 № 68-ЗКО, от 07.04.2003 № 17-ЗКО, от 24.06.2003 № 36-ЗКО, от 30.12.2004 № 78-ЗКО, 23.08.2011 № 61-ЗКО, от 01.02.2012 № 7-ЗКО, 13.03.2012 № 27-ЗКО, от 19.02.2013 № 4-ЗКО) в части определения полномочий Курской областной Думы по принятию решения о привлечении судьи, находящегося в отставке, к исполнению обязанностей мирового судьи, в случае прекращения или приостановления полномочий судьи, либо его временного отсутствия.

2. 2 апреля 2013 года вступил в силу **Федеральный закон от 02.04.2013 № 30-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**, которым внесены изменения и дополнения в четыре федеральных законодательных акта:

- Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- Федеральный закон «О политических партиях»;
- Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

Существо принятого **Федерального закона от 02.04.2013 № 30-ФЗ** состоит в том, что субъектам Российской Федерации предоставлено право самостоятельного законодательного закрепления порядка избрания высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Так, согласно статье 1 **Федерального закона от 02.04.2013 № 30-ФЗ** уставом, законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено, что высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Курской области и обладающими в соответствии с федераль-

ным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, **либо**, что высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации)», уставами и законами субъектов Российской Федерации.

При этом к кандидатам на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации статьей 1 **Федерального закона от 02.04.2013 № 30-ФЗ** уже установлены следующие требования:

- обладание пассивным избирательным правом;
- отсутствие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства;
- достижение 30-летнего возраста.

Кроме того, указанным Федеральным законом установлены ограничения для кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. В частности, на указанную должность не могут быть избраны граждане Российской Федерации:

- осужденные когда-либо к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений, за исключением случаев, когда в соответствии с новым уголовным законом эти деяния не признаются тяжкими или особо тяжкими преступлениями;

- осужденные за совершение преступлений экстремистской направленности, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации, и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления;

- подвергнутые административному наказанию за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.3 и 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (*прим. - административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность*) если голосование по избранию на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в законодательном (предста-

вительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации состоится до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;

- в отношении которых вступившим в силу решением суда установлен факт нарушения ограничений, предусмотренных пунктом 1 статьи 56 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», либо совершения действий, предусмотренных подпунктом «ж» пункта 7 и подпунктом «ж» пункта 8 статьи 76 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (*прим. – нарушение требований Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» и иных ограничений при проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума*), если указанные нарушения либо действия совершены до дня голосования по избранию на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации в течение срока полномочий должностного лица, для избрания которого назначено голосование.

Согласно пункту 2 статьи 1 **Федерального закона от 02.04.2013 № 30-ФЗ** кандидатуры на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации представляются в региональный парламент Президентом Российской Федерации по предложению:

- политических партий, представленных в региональном парламенте;

- политических партий, федеральные списки кандидатов которых на основании официально опубликованных результатов ближайших предыдущих выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации допущены к распределению депутатских мандатов.

Политические партии не ограничены в своих предложениях только членами собственной партии, так как им предоставлено право предложить Президенту РФ лиц, являющихся членами другой партии либо беспартийное лицо.

Таким образом, **Федеральным законом от 02.04.2013 № 30-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** созданы правовые основания для изменения регионального законодательства, в случае принятия решения об избрании Губернатора Курской области (Руководителя Администрации Курской области) законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации – Курской областной Думой.

В частности потребуется:

- изложить в новой редакции **пункт «к» части 2, абзац пятый части 3 статьи 31, части 1-2 статьи 43 Устава Курской области от 02.10.2011 № 67-ЗКО** (в ред. Законов Курской области от 12.03.2002 № 7-ЗКО, от 09.06.2003 № 26-ЗКО, от 01.03.2004 № 1-ЗКО, от 30.12.2004 № 82-ЗКО, от 24.02.2005 № 4-ЗКО, от 04.05.2005 № 32-ЗКО, от 19.10.2005 № 61-ЗКО, от 03.05.2006 № 10-ЗКО, от 06.04.2007 № 23-ЗКО, от 22.08.2007 № 65-ЗКО, от 14.10.2008 № 74-ЗКО, от 04.05.2009 № 14-ЗКО, от 11.02.2010 № 6-ЗКО, от 26.03.2010 № 9-ЗКО, от 30.04.2010 № 29-ЗКО, от 09.12.2011 № 101-ЗКО, от 21.06.2012 № 62-ЗКО, от 02.10.2012 № 96-ЗКО, от 28.03.2013 № 12-ЗКО), **абзац десятый части 2, абзац третий части 3 статьи 16 Закона Курской области от от 01.02.2012 № 13-ЗКО «О Курской областной Думе»** (ред. законов Курской области от 21.06.2012 № 61-ЗКО, от 28.03.2013 № 13-ЗКО), а также дополнить Устав Курской области, Закон «О Курской областной Думе», Регламент Курской областной Думы, утвержденный постановлением Курской областной Думы от 31.03.2011 № 2-V ОД, нормативными положениями, определяющими полномочия Курской областной Думы по избранию высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;

- признать утратившим силу Закон Курской области от 20.06.2012 № 51-ЗКО «О выборах Губернатора Курской области (руководителя Администрации Курской области)» (в ред. Закона Курской области от 28.03.2013 № 19-ЗКО);

- внести изменения в статью 3 Закона Курской области от 17.12.2012 № 138-ЗКО «О порядке отзыва Губернатора Курской области (руководителя Администрации Курской области)» (в ред. Закона Курской области от 19.02.2013 № 5-ЗКО) в части уточнения прав граждан на участие в голосовании по отзыву высшего должностного лица субъекта Рос-

сийской Федерации (**п.п. «а»–«б»** пункта 3 статьи 1 Федерального закона от 02.04.2013 № 30-ФЗ).

Кроме того, при сохранении действующего порядка выборов Губернатора Курской области (Руководителя Администрации Курской области) необходимо внести изменения и дополнения в следующие законодательные акты:

- статью 3 Закона Курской области от 17.12.2012 № 138-ЗКО «О порядке отзыва Губернатора Курской области (руководителя Администрации Курской области)» (в ред. Закона Курской области от 19.02.2013 № 5-ЗКО) в части уточнения прав граждан на участие в голосовании по отзыву высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (**п.п. «б»** пункта 3 статьи 1 Федерального закона от 02.04.2013 № 30-ФЗ);

- Общую часть Закона Курской области от 03.12.2009 № 106-ЗКО «Кодекс Курской области о выборах и референдумах» (в ред. Законов Курской области от 11.02.2010 № 8-ЗКО, от 01.06.2010 № 44-ЗКО, от 14.07.2010 № 56-ЗКО, от 08.11.2010 № 87-ЗКО, от 22.11.2010 № 96-ЗКО, от 03.06.2011 № 36-ЗКО, от 21.09.2011 № 75-ЗКО, от 22.06.2012 № 74-ЗКО, от 17.12.2012 № 134-ЗКО), статьи 18, 23 Закона Курской области от 20.06.2012 № 51-ЗКО «О выборах Губернатора Курской области (руководителя Администрации Курской области)» (в ред. Закона Курской области от 28.03.2013 № 19-ЗКО) в части уточнения перечня сведений, представляемых кандидатом на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в избирательную комиссию (**статья 3, 4** Федерального закона от 02.04.2013 № 30-ФЗ).

Необходимо отметить, что согласно новеллам федерального избирательного законодательства кандидат на должность главы региона представляет также:

- сведения о принадлежащем кандидату, его супругу и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, об обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации кандидата, а также сведения о таких обязательствах его супруга и несовершеннолетних детей;

- сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруга и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного

участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной в течение последних трех лет, если сумма сделки превышает общий доход кандидата и его супруга за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

При этом к моменту регистрации в качестве кандидата он обязан закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и осуществить отчуждение ценных бумаг иностранных эмитентов.

**Председатель комитета по
информационно-аналитическому обеспечению
Курской областной Думы**

Н. А. Шайкина