

**Мониторинг вновь принятых федеральных законов
с целью выявления норм, требующих внесения изменений в
действующее законодательство Курской области,
за апрель 2013 года**

Во исполнение п.1 раздела III Плана основных мероприятий Курской областной Думы на май 2013 года, утвержденного и.о.председателя Курской областной Думы В.Н. Карамышевым, комитетом по информационно-аналитическому обеспечению Курской областной Думы проведен мониторинг вновь принятых федеральных законов с целью выявления норм, требующих внесения изменений в действующее законодательство Курской области, за апрель. В ходе проведения мониторинга изучены федеральные законы №№ 32-ФЗ — 63-ФЗ.

Выявлено 5 законодательных акта федерального уровня, которые могут служить основанием для разработки законодательных инициатив субъектов Российской Федерации.

1. 19 апреля 2013 года вступил в силу **Федеральный конституционный закон от 05.04.2013 N 1-ФКЗ «О внесении изменения в статью 80 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»** по вопросу изменения порядка подготовки необходимых новых или изменяющих федеральных законов в связи с признанием Конституционным Судом РФ не соответствующим Конституции

РФ действующего закона.

Срок внесения проекта нового закона в Государственную Думу Правительством РФ увеличен с трех до шести месяцев, исчисляемых со дня опубликования постановления Конституционного Суда РФ, что определено в качестве общего правила. При этом Конституционный Суд РФ вправе установить иной срок внесения Правительством РФ проекта нового закона.

Существо принятого **Федерального конституционного закона от 05.04.2013 N 1-ФКЗ** состоит в том, что законодательным органам субъектов Российской Федерации предоставлено право осуществлять подготовку по вопросам их ведения новых необходимых законов или изменяющих федеральных законов в связи с признанием Конституционным Судом РФ не соответствующим Конституции РФ действующего закона и вносить его в Государственную Думу. Правительство РФ в случае подготовки положительного заключения или положительного официального отзыва на законопроект,

внесенный указанными субъектами законодательной инициативы, вправе отложить внесение законопроекта, инициатором которого является Правительство РФ.

На основании изложенного полагаем возможным внести соответствующее дополнение в статью 81 главы 11 раздела IV Регламента Курской областной Думы (в ред. постановлений Курской областной Думы от 26.05.2011 № 19- V ОД, от 27.10.2011 №147-V ОД, от 14.06.2012 № 287-V ОД, от 27.09.2012 № 340-V ОД) в части подготовки и внесения в Государственную Думу проекта нового федерального конституционного закона, проекта нового федерального закона или ряда взаимосвязанных проектов законов, либо законопроекта о внесении изменений в закон, признанный Конституционным Судом Российской Федерации неконституционным.

2. 19 апреля 2013 года вступил в силу **Федеральный закон от 05.04.2013 N 34-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года N 2124-1 «О средствах массовой информации» и статью 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**, в соответствии с которым устанавливается административная ответственность для граждан, должностных лиц и юридических лиц за изготовление или распространение продукции средства массовой информации, содержащей нецензурную брань.

Так, в установленный статьей 4 Закона РФ от 27 декабря 1991 года N 2124-1 «О средствах массовой информации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 7, ст. 300; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 30, ст. 2870; 2000, N 26, ст. 2737; 2002, N 30, ст. 3029; 2006, N 31, ст. 3452; N 43, ст. 4412; 2007, N 31, ст. 4008; 2011, N 29, ст. 4291) перечень запретов, направленных на недопущение злоупотребления свободой массовой информации, включены материалы, содержащие нецензурную брань.

В Кодексе РФ об административных правонарушениях статья 13.21 «Нарушение порядка изготовления или распространения продукции средства массовой информации» дополнена частью 3 с новым составом правонарушения, устанавливающим административную ответственность для граждан, должностных лиц и юридических лиц за изготовление или распространение продукции средства массовой информации, содержащей нецензурную брань:

Меры административного воздействия предусмотрены следующие: на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей с конфискацией

предмета административного правонарушения; на должностных лиц - от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на юридических лиц - от двадцати тысяч до двухсот тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения.

Указанные новеллы федерального законодательства не затронули полномочия субъектов Российской Федерации, в связи с чем внесение изменений в законодательство Курской области не требуется.

3. 5 апреля 2013 года вступил в силу **Федеральный закон от 05.04.2013 N 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»,** которым упрощен порядок организации выборов разных уровней.

Существо принятого **Федерального закона от 05.04.2013 № 40-ФЗ** состоит в том, что полномочия избирательной комиссии муниципального образования по решению соответствующей избирательной комиссии субъекта РФ, принятому на основании обращения представительного органа этого муниципального образования, могут возлагаться на территориальную комиссию или на участковую комиссию, действующую в границах муниципального образования.

В упрощенном порядке организуется изготовление избирательных бюллетеней и открепительных удостоверений - размещение заказов на их изготовление будет осуществляться организующей соответствующие выборы комиссией или по ее решению соответствующими нижестоящими комиссиями. Заказы должны размещаться у исполнителей (подрядчиков), которые определяются Правительством РФ по предложениям высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ не реже одного раза в пять лет.

Протокол об итогах голосования разрешено составлять в электронном виде; при этом регламентировано заверение его распечаток и ознакомление с ним наблюдателей и иных лиц.

Кроме того, **Федеральным законом от 05.04.2013 № 40-ФЗ** сокращен срок (с 20 до 10 дней) до дня голосования, в течение которого территориальные комиссии обязаны передавать участковым комиссиям первый экземпляр списка избирателей конкретного избирательного участка, а участковые комиссии

представлять этот список для ознакомления избирателей и дополнительного уточнения.

Также с 20 до 10 дней до дня голосования сокращен срок, в течение которого территориальные и участковые избирательные комиссии обязаны оповестить избирателей о времени и месте выборов, и срок, в течение которого территориальные комиссии должны направить в участковые комиссии заверенные выписки из реестра выдачи открепительных удостоверений, в которых указываются сведения о получивших открепительные удостоверения избирателях.

Установлен порядок подготовки и утверждения новой схемы одномандатных и многомандатных избирательных округов в случаях изменения законов субъектов РФ и уставов муниципальных образований, в соответствии с которыми изменяется число депутатов законодательных и представительных органов либо вид избирательной системы.

В этой связи считаем необходимым Закон от 3 декабря 2009 года № 106-ЗКО «Кодекс Курской области о выборах и референдумах» (в ред. Законов Курской области от 11.02.2010 № 8-ЗКО, от 01.06.2010 № 44-ЗКО, от 14.07.2010 № 56-ЗКО, от 08.11.2010 № 87-ЗКО, от 22.11.2010 № 96-ЗКО, от 03.06.2011 № 36-ЗКО, от 21.09.2011 № 75-ЗКО, от 22.06.2012 № 74-ЗКО, от 17.12.2012 № 134-ЗКО) и Закон от 26 ноября 2002 года № 53-ЗКО «Закон Избирательной комиссии Курской области» (в ред. Законов Курской области от 28.09.2007 №101-ЗКО, от 30.04.2010 № 31-ЗКО, от 30.04.2010 № 34-ЗКО, от 14.07.2010 № 59-ЗКО, от 22.06.2012 № 68-ЗКО) привести в соответствие с **Федеральным законом от 05.04.2013 N 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в части вышеизложенных новелл федерального избирательного законодательства.**

4. Федеральным законом от 05.04.2013 N 56-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» определен порядок формирования региональных реестров молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой.

Установлено, что государственная поддержка общероссийским и

международным молодежным и детским объединениям предоставляется в соответствии с Федеральным законом «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», а вопросы государственной поддержки межрегиональных, региональных, а также местных объединений и вопросы ведения региональных реестров молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой, регулируются законодательством субъектов РФ.

Определен перечень сведений, включаемых в федеральный реестр, порядок его ведения и предоставления информации, содержащейся в реестре. Установлена обязанность региональных органов власти по реализации молодежной политики предоставлять в соответствующий федеральный орган сведения о молодежных и детских объединениях, которые включены в региональные реестры.

В этой связи считаем целесообразным дополнить **статью 10 главы III Закона Курской области от 17 июня 2002 года №28-ЗКО** (в редакции Законов Курской области от 12.08.2004 № 34-ЗКО, от 14.03.2005 № 21-ЗКО, от 26.03.2010 № 12-ЗКО, от 22.11.2010 № 94-ЗКО) **«О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений Курской области»** положениями, определяющими порядок ведения регионального реестра молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой.

А также обязанностью органов исполнительной власти области ежеквартально представляют в федеральный орган исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики сведения об объединениях, включенных в региональный реестр молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой.

5. Согласно Федеральному закону от **05.04.2013 N 57-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации»** госслужащим, в случае сокращения должности гражданской службы или упразднения госоргана, будет выплачиваться денежная компенсация в размере четырехмесячного денежного содержания.

Настоящий закон разработан с целью усиления государственных гарантий государственным гражданским служащим РФ при сокращении замещаемых ими должностей государственной гражданской службы РФ или

упразднении государственного органа.

Внесенными поправками указанные обстоятельства поименованы в качестве оснований для расторжения служебного контракта с государственным гражданским служащим по инициативе нанимателя с предоставлением соответствующих гарантий, предусмотренных для этих случаев.

Кроме того, принятым законом предусматривается обязанность представителя нанимателя предлагать гражданскому служащему в случае сокращения замещаемой им должности гражданской службы все имеющиеся в данном государственном органе вакантные должности с учетом категории и группы замещаемой им должности, а также уровня его квалификации, профессионального образования, стажа гражданской службы или работы (службы) по специальности. В случае отсутствия таких должностей гражданскому служащему могут предлагаться вакантные должности в иных государственных органах в порядке, определяемом Правительством РФ.

В Законе скорректированы положения Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», касающиеся назначения федеральным гражданским служащим пенсии за выслугу лет при их увольнении.

В этой связи считаем необходимым **Закон Курской области от 09 марта 2005 года №17-ЗКО «О государственной гражданской службе Курской области»** (в ред. Законов Курской области от 03.05.2006 № 11-ЗКО, от 13.06.2007 №58-ЗКО, от 14.10.2008 №76-ЗКО, от 17.08.2009 № 44-ЗКО, от 01.06.2010 №43-ЗКО от 01.06.2011 № 18-ЗКО, от 02.11.2011 №89-ЗКО, от 12.03.2012 №16-ЗКО, от 02.05.2012 №37-ЗКО, от 28.03.2013 № 16-ЗКО) и **Закон Курской области от 17 декабря 2010 года N114-ЗКО «О пенсионном обеспечении государственных гражданских служащих Курской области»** (в ред. Закона Курской области от 23.08.2011 N 48-ЗКО) привести в соответствие с Федеральным законом от 05.04.2013 N 57-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и «Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

6. 19 апреля 2013 года вступил в силу **Федеральный закон от 05.04.2013 N 58-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предупреждения торговли детьми, их эксплуатации, детской проституции, а также деятельности, связанной с изготовлением и оборотом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних»**, направленный

на обеспечение готовности Российской Федерации к выполнению отдельных международных обязательств.

Так, в Федеральном законе «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» расширен понятийный аппарат, включены понятия «торговля детьми», «эксплуатация детей», «жертва торговли детьми или эксплуатации детей».

Ответственность за нарушение прав и законных интересов ребенка возложена не только на должностных лиц и граждан, но и на юридических лиц. Предусмотрены определенные меры по противодействию торговле детьми и эксплуатации детей.

В Кодекс РФ об административных правонарушениях включены нормы, предусматривающие ответственность за создание юридическим лицом условий для торговли детьми или эксплуатации детей и за изготовление юридическим лицом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и оборот таких материалов или предметов. В этом случае на юридическое лицо будет налагаться административный штраф в размере до пяти миллионов рублей (статья 6.19 КоАП РФ).

Кроме того, КоАП РФ дополнен новой статьей 6.20, определяющей меры административного воздействия на юридических лиц за изготовление материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних, а также оборот таких материалов или предметов. Санкция статьи предусматривает штраф до пяти миллионов рублей либо административное приостановление деятельности на срок до 90 суток. Оба вида административного взыскания будут сопровождаться конфискацией материалов и предметов порнографическими изображениями несовершеннолетних.

В Трудовом кодексе РФ перечень видов работ, на которых запрещается применение труда несовершеннолетних, дополняется работами, связанными с материалами эротического содержания.

В этой связи считаем необходимым внести соответствующие дополнения в Закон Курской области от 17 сентября 2010 года №82-ЗКО «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью и развитию несовершеннолетних в Курской области», приведя его в соответствие с Федеральным законом от 05.04.2013 № 58-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предупреждения торговли детьми, их эксплуатации, детской проституции, а также деятельности, связанной с изготовлением и оборотом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних», которым установлено, что:

1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий принимают меры по противодействию торговле детьми и эксплуатации детей.

2. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией принимают меры по оказанию необходимой педагогической, психологической, медицинской, юридической помощи жертвам торговли детьми и (или) эксплуатации детей, их родителям (лицам, их заменяющим).

3. Общественные объединения (организации) и иные некоммерческие организации могут оказывать содействие органам государственной власти субъектов Российской Федерации в осуществлении мер по противодействию торговле детьми и эксплуатации детей, оказанию необходимой педагогической, психологической, медицинской, юридической помощи жертвам торговли детьми и (или) эксплуатации детей, их родителям (лицам, их заменяющим).

**Председатель комитета по
информационно-аналитическому обеспечению
Курской областной Думы**

Н. А. Шайкина