

**Мониторинг вновь принятых федеральных законов
с целью выявления норм, требующих внесения изменений в
действующее законодательство Курской области,
за май 2013 года**

Во исполнение п.1 раздела III Плана основных мероприятий Курской областной Думы на июнь 2013 года, утвержденного и.о.председателя Курской областной Думы В.Н.Карамышевым, комитетом по информационно-аналитическому обеспечению Курской областной Думы проведен мониторинг вновь принятых федеральных законов с целью выявления норм, требующих внесения изменений в действующее законодательство Курской области, за май 2013 года. В ходе проведения мониторинга изучены федеральные законы №№ 64-ФЗ — 104-ФЗ и 2 федеральных конституционных закона от 07.05.2013 № 2-ФКЗ, № 3-ФКЗ.

Выявлено 5 законодательных актов федерального уровня, которые могут служить основанием для разработки законодательных инициатив субъектов Российской Федерации.

1. 19 мая 2013 года вступил в силу **Федеральный закон от 07.05.2013 года № 77-ФЗ «О парламентском контроле».**

Федеральным законом определяются основы парламентского контроля, устанавливаются отдельные формы парламентского контроля, а также регулируются вопросы планирования и осуществления мероприятий парламентского контроля.

Согласно статье 5 Федерального закона формами парламентского контроля являются:

1) рассмотрение Государственной Думой вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;

2) проведение палатами Федерального Собрания Российской Федерации, комитетами палат Федерального Собрания Российской Федерации, Счетной палатой Российской Федерации мероприятий по осуществлению предварительного парламентского контроля, текущего парламентского контроля и последующего парламентского контроля в сфере бюджетных правоотношений;

3) заслушивание Государственной Думой ежегодных отчетов

Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе ответов на вопросы, поставленные Государственной Думой;

4) рассмотрение Государственной Думой годовых отчетов Центрального банка Российской Федерации и принятие решений по ним;

5) заслушивание докладов Председателя Центрального банка Российской Федерации о деятельности Центрального банка Российской Федерации при представлении годового отчета и основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики;

6) осуществление в отношении Центрального банка Российской Федерации парламентского контроля в иных формах в соответствии с Федеральным законом от 10 июля 2002 года N 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)";

7) направление палатами Федерального Собрания Российской Федерации парламентских запросов;

8) направление членами Совета Федерации, депутатами Государственной Думы запросов членов Совета Федерации, запросов депутатов Государственной Думы (далее - депутатский запрос);

9) заслушивание на заседаниях палат Федерального Собрания Российской Федерации информации членов Правительства Российской Федерации, руководителей и должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, иных федеральных государственных органов, государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, ответов указанных должностных лиц на вопросы членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы в рамках "правительственного часа", а также заслушивание информации указанных должностных лиц на заседаниях комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации;

10) заслушивание в целях получения информации по вопросам, носящим чрезвычайный характер, Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, Генерального прокурора Российской Федерации, Председателя Центрального банка Российской Федерации, Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, иных должностных лиц;

11) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты Российской Федерации, заместителя Председателя Счетной палаты Российской Федерации, аудиторов Счетной палаты Российской Федерации;

12) осуществление палатами Федерального Собрания Российской Федерации взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации в случаях и формах, предусмотренных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»;

13) осуществление Государственной Думой взаимодействия с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации;

14) заслушивание Советом Федерации ежегодных докладов Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению;

15) направление представителей палат Федерального Собрания Российской Федерации в организации, создаваемые Российской Федерацией на основании федеральных законов, и их отзыв из данных организаций;

16) приглашение членов Правительства Российской Федерации и иных должностных лиц на заседания комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации;

17) проведение парламентских слушаний;

18) проведение парламентских расследований.

Рассматриваемый Федеральный закон регулирует основы парламентского контроля федерального уровня и не содержит положений, устанавливающих обязанность субъектов Российской Федерации регулировать институт парламентского контроля на региональном уровне.

Вместе с тем необходимо отметить, что правовые отношения в сфере осуществления законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации контрольных полномочий регулируются специальными законами в 19 субъектах Российской Федерации.

2. 8 мая 2013 года вступил в силу **Федеральный закон от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»**.

Уполномоченный назначается Президентом РФ с учетом мнения предпринимательского сообщества сроком на 5 лет. Одно и то же лицо не может быть назначено Уполномоченным более чем на два срока подряд. Уполномоченным назначается лицо, являющееся гражданином РФ, не моложе 30 лет, имеющее высшее образование.

С 1 января 2014 года уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей (далее вместе - Уполномоченный, бизнес-омбудсмен) и его рабочий аппарат будут являться государственным органом с правом юридического лица, обеспечивающим гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами.

К основным задачам Уполномоченного отнесены, в частности:

– защита прав и законных интересов российских и иностранных субъектов предпринимательской деятельности на территории РФ и российских субъектов предпринимательской деятельности на территориях иностранных государств в соответствии с законодательством и международными договорами РФ;

– осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления;

– взаимодействие с предпринимательским сообществом.

Определены правовое положение, полномочия Уполномоченного, а также порядок рассмотрения им жалоб субъектов предпринимательской деятельности.

В случае выявления нарушения прав и законных интересов предпринимателей Уполномоченный должен выполнить одно или несколько из следующих действий (часть 5 статьи 4 Федерального закона № 78-ФЗ от 07.05.2013 г.).

1) разъяснить заявителю вопросы, касающиеся его прав и законных интересов, в том числе форм и способов их защиты, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

2) передать жалобу в орган государственной власти, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу. Направлять жалобу на рассмотрение должностному лицу, решение или действие (бездействие) которого обжалуется, запрещается;

3) направить в орган государственной власти, орган местного самоуправления или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых усматривается нарушение прав и законных

интересов субъектов предпринимательской деятельности, заключение с указанием мер по восстановлению прав и соблюдению законных интересов указанных субъектов;

4) обратиться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов (за исключением органов прокуратуры, Следственного комитета Российской Федерации, органов судебной власти), органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

5) обратиться в суд с иском о защите прав и законных интересов других лиц, в том числе групп лиц, являющихся субъектами предпринимательской деятельности;

6) обжаловать вступившие в законную силу судебные акты арбитражных судов, принятые в отношении заявителя, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

7) направить в органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные органы, организации, наделенные федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, обращение о привлечении лиц, виновных в нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Частью 1 статьи 9 Федерального закона установлено, что законом субъекта Российской Федерации может учреждаться должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации, которая является государственной должностью субъекта Российской Федерации.

На основании изложенного и учитывая иные положения

рассматриваемого Федерального закона, предлагаем рассмотреть возможность разработки и принятия законодательного акта Курской области в сфере защиты прав предпринимателей.

3. 19 мая 2013 года вступил в силу Федеральный закон от 07.05.2013 № 93-ФЗ «О внесении изменения в статью 16.1 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике».

Указанным Федеральным законом предусмотрено, что государственная поддержка инновационной деятельности представляет собой совокупность мер, принимаемых органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ в целях создания необходимых правовых, экономических и организационных условий, а также стимулов для юридических и физических лиц, осуществляющих инновационную деятельность.

Новелла согласуется со статьей 16.4 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике», которая определяет, что финансирование государственной поддержки инновационной деятельности осуществляется не только Российской Федерацией, но и субъектами Российской Федерации с учетом основных направлений государственной поддержки.

В связи с этим предлагаем рассмотреть возможность разработки и принятия законодательного акта Курской области, определяющего меры государственной поддержки юридических и физических лиц, осуществляющих инновационную деятельность.

4. Федеральным законом от 07.05.2013 года № 96-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» с 7 августа 2013 года существенно увеличены административные штрафы за правонарушения в сфере сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия.

Так, статьей 7.13 КоАП РФ (в ред. Федерального закона № 96-ФЗ) установлено, что нарушение требований сохранения, использования и

государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, нарушение режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия, либо несоблюдение ограничений, установленных в границах зон охраны объектов культурного наследия (за исключением выявленных объектов культурного наследия), влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до двухсот тысяч рублей, на должностных лиц - от двадцати тысяч до четырехсот тысяч рублей, а на юридических лиц - от двухсот тысяч до пяти миллионов рублей. Ранее размеры штрафа для граждан составляли от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей, для должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей, для юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Также Федеральный закон № 96-ФЗ дополняет КоАП РФ новыми статьями 7.14.1, 7.14.2, которыми установлена административная ответственность за уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ и за неисполнение обязанности по приостановлению работ в случае обнаружения объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, или работ, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия либо нарушить его целостность и сохранность. Максимальное наказание за указанные правонарушения — шестьдесят миллионов рублей.

В этой связи полагаем возможным в статье 66 главы IX Закона № 1-ЗКО от 4 января 2003 года «Об административных правонарушениях» (в ред. Законов Курской области от 30.07.2003 № 47-ЗКО, от 29.12.2003 № 65-ЗКО, от 01.03.2004 № 4-ЗКО, от 21.04.2004 № 11-ЗКО, от 21.04.2004 № 12-ЗКО, от 18.06.2004 № 19-ЗКО, от 21.10.2004 № 46-ЗКО, от 07.12.2004 № 63-ЗКО, от 22.07.2005 № 59-ЗКО, от 19.10.2005 № 64-ЗКО, от 05.12.2005 № 89-ЗКО, от 21.12.2005 № 96-ЗКО, от 29.12.2005 № 114-ЗКО, от 03.05.2006 № 18-ЗКО, от 21.06.2006 № 24-ЗКО, от 21.06.2006 № 26-ЗКО, от 14.08.2006 № 46-ЗКО, от 06.10.2006 № 61-ЗКО, от 06.10.2006 № 62-ЗКО, от 31.10.2006 № 72-ЗКО, от 31.10.2006 № 75-ЗКО, от 14.12.2006 № 82-ЗКО, от 22.12.2006 № 93-ЗКО, от 27.02.2007 № 6-ЗКО, от 27.02.2007 № 7-ЗКО, от 06.04.2007 № 20-ЗКО, от 06.04.2007 № 27-ЗКО, от 09.06.2007 № 55-ЗКО, от 22.08.2007 № 70-ЗКО, от 24.08.2007 № 73-ЗКО, от 24.08.2007 № 74-ЗКО, от 26.09.2007 № 96-ЗКО, от 18.03.2008 № 8-ЗКО, от 05.05.2008 № 18-ЗКО, от 29.05.2008 № 28, от 30.05.2008 № 30-ЗКО, от 21.07.2008 № 42-ЗКО, от 21.07.2008 № 43-ЗКО, от 02.09.2008 № 51-ЗКО, от 04.09.2008 № 65-ЗКО, от

04.09.2008 № 66-ЗКО, от 11.11.2008 № 84-ЗКО, от 25.02.2009 № 3-ЗКО, от 04.05.2009 № 22-ЗКО, от 15.05.2009 № 28-ЗКО, от 26.06.2009 № 40-ЗКО, от 26.06.2009 № 38-ЗКО, от 14.09.2009 № 67-ЗКО, от 27.11.2009 № 98-ЗКО, от 11.02.2010 № 4-ЗКО, от 11.02.2010 № 5-ЗКО, от 11.02.2010 № 7-ЗКО, от 26.03.2010 № 10-ЗКО, от 30.04.2010 № 32-ЗКО, от 01.06.2010 № 38-ЗКО, от 14.07.2010 № 57-ЗКО, от 15.09.2010 № 70-ЗКО, от 01.06.2011 № 33-ЗКО, от 06.06.2011 № 37-ЗКО, от 28.06.2011 № 45-ЗКО, от 23.08.2011 № 50-ЗКО, от 21.09.2011 № 69-ЗКО, от 02.11.2011 № 83-ЗКО, от 01.02.2012 № 3-ЗКО, от 21.06.2012 № 63-ЗКО, от 17.08.2012 № 79-ЗКО, от 17.08.2012 № 83-ЗКО, от 28.11.2012 № 117-ЗКО, от 28.11.2012 № 118-ЗКО, от 28.03.2013 № 28-ЗКО), определить соразмерный с Федеральным законом от 07.05.2013 года № 96-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» штраф за нарушение требований сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия, памятников истории и культуры регионального или местного значения.

При этом необходимо иметь ввиду, что максимальные размеры административных штрафов, которые могут быть предусмотрены законами субъектов РФ определены абзацем 1 ч. 1 ст. 3.5 КоАП РФ и не должны превышать в отношении граждан — пяти тысяч рублей; должностных лиц — пятидесяти тысяч рублей; юридических лиц — одного миллиона рублей.

5. Ряд федеральных законодательных актов приведен в соответствие с Федеральным законом от 07.05.2013 № 102-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», вступившим в силу 19 мая 2013 года.

Запрет открывать счета, иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, пользоваться иностранными финансовыми инструментами установлен статьей 2 Федерального закона от 07.05.2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные

денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» в отношении лиц, замещающих (занимающих)

- а) государственные должности Российской Федерации;
- б) должности первого заместителя и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации;
- в) должности членов Совета директоров Центрального банка Российской Федерации;
- г) государственные должности субъектов Российской Федерации;
- д) должности федеральной государственной службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации или Генеральным прокурором Российской Федерации;
- е) должности заместителей руководителей федеральных органов исполнительной власти;
- ж) должности в государственных корпорациях (компаниях), фондах и иных организациях, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации;
- з) должности глав городских округов, глав муниципальных районов.

Запрет также распространяется на супругов и несовершеннолетних детей указанных категорий лиц.

В этой связи внесены соответствующие изменения, в частности, в федеральные законы «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», «О выборах Президента Российской Федерации», «О прокуратуре Российской Федерации», «О статусе судей в Российской Федерации», «О противодействии коррупции» и ряд других законодательных актов.

Установлено, в частности, что несоблюдение данного запрета влечет досрочное прекращение полномочий, освобождение от занимаемой должности или увольнение в связи с утратой доверия.

На основании изложенного полагаем возможным внести соответствующие дополнения в Законы Курской области:

в статью 4 Закона Курской области от 05 июля 1997 года №17-ЗКО «О статусе депутата Курской областной Думы» (в ред. Законов Курской области от 28.04.2012 №33-ЗКО);

Закон Курской области от 06 октября 2006 года № 64-ЗКО «О государственных должностях Курской области» (в ред. Законов Курской области от 27.02.2007 № 4-ЗКО, от 28.12.2007 № 126-ЗКО, от 08.12.2008 № 97-ЗКО, от 15.09.2009 № 74-ЗКО, от 10.12.2009 № 117-ЗКО, от 15.09.2010 № 75-ЗКО, от 25.02.2011 № 10-ЗКО, от 02.11.2011 № 85-ЗКО, от 09.12.2011 № 102-ЗКО, № 102-ЗКО, от 21.06.2012 № 60-ЗКО, от 29.10.2012 № 99-ЗКО, от 28.03.2013 № 15-ЗКО);

Закон Курской области от 03 декабря 2009 № 106-ЗКО «Кодекс Курской области о выборах и референдумах» (в ред. Законов Курской области от 11.02.2010 № 8-ЗКО, от 01.06.2010 № 44-ЗКО, от 14.07.2010 № 56-ЗКО, от 08.11.2010 № 87-ЗКО, от 22.11.2010 № 96-ЗКО, от 03.06.2011 № 36-ЗКО, от 21.09.2011 № 75-ЗКО, от 22.06.2012 № 74-ЗКО, от 17.12.2012 № 134-ЗКО, от 23.04.2013 № 38-ЗКО);

в статью 8 Закона Курской области от 26 ноября 2002 года № 53-ЗКО «Об Избирательной комиссии Курской области» (в редакции Законов Курской области 28.09.2007 № 101-ЗКО, от 30.04.2010 № 31-ЗКО, от 30.04.2010 № 34-ЗКО, от 14.07.2010 № 59-ЗКО, от 22.06.2012 № 68-ЗКО, от 23.04.2013 № 41-ЗКО);

Закон Курской области от 20 июня 2012 года № 51-ЗКО «О выборах Губернатора Курской области (Руководителя Администрации Курской области) (в ред. Закона Курской области от 28.03.2013 N 19-ЗКО)».

**Председатель комитета по
информационно-аналитическому
обеспечению Курской областной Думы**

Н.А.Шайкина