

**Мониторинг вновь принятых федеральных законов
с целью выявления норм, требующих внесения изменений в
действующее законодательство Курской области,
за декабрь 2013 года - январь 2014 года**

Во исполнение п.1 раздела III Плана основных мероприятий Курской областной Думы на декабрь 2013 года и январь 2014 года, утвержденного председателем Курской областной Думы Т. Е. Ворониной, комитетом по информационно-аналитическому обеспечению Курской областной Думы проведен мониторинг вновь принятых федеральных законов с целью выявления норм, требующих внесения изменений в действующее законодательство Курской области, за декабрь 2013 года — январь 2014 года. В ходе проведения мониторинга изучены федеральные законы №№ 319-ФЗ — 446-ФЗ и 1 федеральный конституционный закон от 21.12.2013 № 5-ФКЗ.

На основании проведенного мониторинга сообщаем следующее:

1. 14 декабря 2013 года вступил в силу **Федеральный закон от 02.12.2013 № 327-ФЗ "О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" и статью 22 Федерального закона "Об особенностях регулирования отдельных правоотношений в связи с присоединением к субъекту Российской Федерации - городу федерального значения Москве территорий и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**, которым установлено, что минимальный срок договора аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения не может составлять менее трех лет (за исключением отдельных случаев).

Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" не устанавливался минимальный срок аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, и в субъектах РФ существовала практика заключения договоров аренды таких земельных участков на срок менее одного года (в этом случае договоры аренды не подлежат обязательной государственной регистрации). Поскольку надзор за соблюдением требований земельного законодательства осуществляется раз в три года, выявление и пресечение нарушений земельного законодательства (уничтожение плодородного слоя почвы, загрязнение участка от-

ходами производства и пр.) на участках, переданных в аренду на срок менее одного года, было практически невозможно.

Срок подачи заявления о заключении договора купли-продажи или договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности и выделенного в счет земельных долей, находящихся в муниципальной собственности, сельскохозяйственной организацией или крестьянским (фермерским) хозяйством, использующим такой земельный участок, увеличен с трех до шести месяцев.

Принятие указанного Федерального закона может служить основанием внесения соответствующих изменений в статью 6 и статью 7 Закона Курской области от 19 декабря 2011 № 104-ЗКО «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в ред. Законов Курской области от 02.05.2012 № 46-ЗКО, от 17.08.2012 № 80-ЗКО).

2. В связи с вступлением в силу 23 декабря 2013 года Федерального закона от 21.12.2013 № 364-ФЗ "О внесении изменений в статьи 61 и 66 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", проводимые на территории РФ выборы и референдумы станут более прозрачными.

Законом установлено, что при проведении выборов различных уровней в помещении для голосования, а также при голосовании вне помещения должны применяться **ящики для голосования, изготовленные из прозрачного или полупрозрачного материала.**

Для реализации указанных целей Федеральным законом № 364-ФЗ предусмотрено дополнение полномочий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации полномочиями по организации размещения заказа на производство технологического оборудования, к которому относятся ящики для голосования, в межвыборный период.

Соответствующие положения Федерального закона вступят в силу с 1 июня 2014 года.

Принятие указанного Федерального закона может служить основанием внесения соответствующих изменений:

- в пункт 7 статьи 40 главы VIII и в пункт 8 статьи 44 главы IX Закона Курской области от 17.12.2012 № 138-ЗКО "О порядке отзыва

Губернатора Курской области (руководителя Администрации Курской области)" (в редакции Закона Курской области от 19.02.2013 № 5-ЗКО);

- в пункт 9 статьи 45 и в пункт 8 статьи 49 главы VIII Закона Курской области от 20.06.2012 № 51-ЗКО "О выборах Губернатора Курской области (руководителя Администрации Курской области)" (в редакции Законов Курской области от 28.03.2013 № 19-ЗКО, от 16.09.2013 № 90-ЗКО);

- в пункт 9 статьи 63 и в пункт 8 статьи 69 главы IX Закона Курской области от 03.12.2009 № 106-ЗКО "Кодекс Курской области о выборах и референдумах" (ред. от 29.10.2013).

3. В целях установления полномочий субъектов Российской Федерации по организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг 3 января 2014 года вступил в силу **Федеральный закон от 21.12.2013 № 359-ФЗ "О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и в Федеральный закон "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг"**.

Для сведения сообщаем, что Законом предлагается закрепить за субъектами Российской Федерации полномочия по организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

Данные полномочия осуществляются самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ.

Принятие указанного Федерального закона не потребует внесения изменений и дополнений в законодательные акты Курской области, поскольку соответствующее правовое регулирование может быть осуществлено нормативными правовыми актами органов исполнительной власти Курской области.

4. Федеральным законом от 21.12.2013 № 370-ФЗ "О внесении изменений в статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" с 1 января 2014 года введен новый порядок осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

Изменения коснулись также и компетенции органов государственного контроля (надзора) в указанной сфере, а также принципов осуществления государственного контроля (надзора).

Закрепляется возможность возложения контрольных полномочий на государственные органы не только федеральными законами, но и законами субъектов РФ.

Устанавливаются основания проведения внеплановых проверок.

Вводится запрет на дублирование контрольно-надзорных полномочий органов государственного контроля (надзора) различных уровней.

На основании изложенного и учитывая иные положения рассматриваемого Федерального закона, предлагаем рассмотреть возможность разработки и принятия нормативно-правового акта Курской области в данной сфере.

5. Органам государственной власти субъектов РФ Федеральным законом от 21.12.2013 № 371-ФЗ "О внесении изменений в статьи 26.3 и 26.3-1 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" с 1 января 2014 года предоставлено право устанавливать критерии нуждаемости при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан (граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), ветеранов труда, лиц, работавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан).

Исходя из критериев нуждаемости, также органы государственной

власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет собственных средств (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета на целевые расходы) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Данные критерии могут устанавливаться законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

В этой связи считаем целесообразным рассмотреть возможность разработки соответствующего нормативного правового акта.

6. 1 января 2014 года вступил в силу **Федеральный закон от 28.12.2013 № 396-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**, принятый в целях приведения действующих законодательных актов Российской Федерации в соответствие с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

В связи с этим в значительное количество федеральных законов внесены изменения, направленные на их приведение в соответствие с новым порядком.

В связи с тем, что Закон № 44-ФЗ предусматривает более широкую сферу регулирования возникает необходимость включения в КоАП РФ новых составов административных правонарушений (например, установление ответственности за препятствование общественному контролю в сфере закупок, нарушения, касающиеся планирования закупок), а также уточнения признаков и усиления ответственности по ряду существующих составов административных правонарушений, установленных КоАП РФ.

В Трудовой кодекс Российской Федерации (далее - Трудовой кодекс) вносятся изменения, направленные на установление персональной ответственности работников контрактных служб заказчиков, контрактных управляющих, членов комиссий по осуществлению закупок, лиц, на которых возложены обязанности по осуществлению ведомственного

контроля в сфере закупок, а также должностных лиц органов контроля в сфере закупок.

Вместе с тем, помимо усиления ответственности указанных категорий работников, внесенные изменения в Трудовой кодекс предусматривают возможность установления коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами и трудовыми договорами дополнительных стимулирующих мер в виде поощрения работников, занятых в сфере закупок, за труд, в том числе за эффективность осуществления закупок.

Принятие указанного Федерального закона не потребует внесения изменений и дополнений в законодательные акты Курской области.

7. Федеральный закон от 28.12.2013 № 397-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", вступивший в силу 1 января 2014 года, принят в целях исполнения пункта 5 Указа Президента Российской Федерации от 29 марта 2013 г. № 294 "Об установлении звания Героя Труда Российской Федерации"

С 1 января 2014 года гражданам Российской Федерации, удостоенным звания Героя Труда Российской Федерации предоставлены меры социальной поддержки, в том числе дополнительное ежемесячное материальное обеспечение, аналогичные мерам, предусмотренным законодательством Российской Федерации для Героев Социалистического Труда.

Вследствие этого, внесены соответствующие дополнения в действие некоторых законодательных актов по вопросам предоставления социальных гарантий Героям Труда Российской Федерации.

Принятие указанного Федерального закона может служить основанием внесения изменений в:

– пункт 5 статьи 2 Закона Курской области от 28.12.2005 № 102-ЗКО "О наделении органов местного самоуправления Курской области отдельными государственными полномочиями Курской области в сфере социальной защиты населения" (в ред. Законов Курской области от

14.08.2006 № 51-ЗКО, от 27.02.2007 № 14-ЗКО, от 27.08.2007 № 79-ЗКО, от 30.08.2007 № 81-ЗКО, от 31.10.2007 № 107-ЗКО, от 04.09.2008 № 59-ЗКО, от 11.11.2008 № 89-ЗКО, от 08.12.2008 № 99-ЗКО, от 04.05.2009 № 11-ЗКО, от 14.09.2009 № 68-ЗКО, от 01.12.2009 № 105-ЗКО, от 10.12.2009 № 108-ЗКО, от 15.09.2010 № 67-ЗКО, от 23.11.2010 № 102-ЗКО, от 14.12.2010 № 108-ЗКО, от 24.11.2011 № 93-ЗКО, от 13.03.2012 № 21-ЗКО, от 17.08.2012 № 85-ЗКО, от 17.12.2012 № 131-ЗКО, от 16.09.2013 № 93-ЗКО, от 16.09.2013 № 88-ЗКО, с изм., внесенными Законами Курской области от 12.12.2011 № 103-ЗКО, от 11.12.2012 № 124-ЗКО);

– пп «а» и пп «б» пункта 1 статьи 3 Закона Курской области от 21.10.2002 № 44-ЗКО "О транспортном налоге" (в ред. Законов Курской области от 30.07.2003 № 46-ЗКО, от 30.07.2003 № 48-ЗКО, от 31.10.2003 № 52-ЗКО, от 24.11.2004 № 55-ЗКО, от 21.10.2005 № 73-ЗКО, от 24.11.2005 № 78-ЗКО, от 27.10.2006 № 71-ЗКО, от 19.11.2010 № 89-ЗКО, от 10.02.2011 № 1-ЗКО, от 02.11.2011 № 88-ЗКО, от 19.12.2011 № 107-ЗКО) .

8. 10 января 2014 года вступил в силу **Федеральный закон от 28.12.2013 № 404-ФЗ "О внесении изменений в статью 14 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и Федеральный закон "О гражданской обороне", направленный на повышение эффективности функционирования сил гражданской обороны.**

В частности, понятийный аппарат Федерального закона "О гражданской обороне" дополнен понятием "нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне".

Установлено, что организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, должны создавать и поддерживать в готовности штатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а организации, имеющие опасные производственные объекты, кроме штатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, должны создавать штатные аварийно-спасательные формирования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и поддерживать их в состоянии готовности.

Это позволит оптимизировать и более четко урегулировать вопросы

создания различными организациями соответствующих сил гражданской обороны.

Закон уточняет полномочия по созданию и поддержанию в состоянии готовности сил и средств гражданской обороны для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Таким образом, на всех уровнях органов исполнительной власти и на уровне органов местного самоуправления закрепляются полномочия, реализация которых позволит более эффективно решать задачи гражданской обороны.

Принятие указанного Федерального закона может служить основанием внесения изменений в Закон Курской области от 05.07.1997 № 15-ЗКО (ред. от 23.08.2013) "О защите населения и территории области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

9. 30 декабря 2013 года вступил в силу **Федеральный закон от 28.12.2013 № 406-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**, направленный на устранение основных правовых проблем, вызванных несовершенством законодательного регулирования соответствующих отношений.

Внесенными поправками, в частности, установлены критерии, учитываемые при принятии решений о создании особо охраняемых природных территорий, а также категории указанных территорий.

Предусмотрено взимание платы за посещение физическими лицами территорий государственных природных заповедников в целях познавательного туризма, а также территорий национальных парков (за исключением участков, расположенных в границах населенных пунктов) в целях туризма и отдыха.

Кроме того, изменениями установлены особенности заготовки гражданами древесины для собственных нужд и заключения договоров купли-продажи лесных насаждений применительно к особо охраняемым природным территориям.

Принятие указанного Федерального закона может служить основанием внесения изменений в Закон Курской области от 22.11.2007 № 118-ЗКО "Об особо охраняемых природных территориях Курской области"(в ред. Законов Курской области от 01.02.2012 № 9-ЗКО, от 02.05.2012 № 36-ЗКО) .

10. 1 февраля 2014 года вступил в силу (за исключением некоторых положений) **Федеральный закон от 28.12.2013 № 415-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**, направленный на создание механизма учета древесины, полученной при использовании лесов, и сделок с ней.

Внесенные дополнения в Лесной кодекс направлены на создание исходного учета заготовленной древесины и иных лесных ресурсов. Указанные действия будут производиться непосредственно лицами, осуществляющими заготовку древесины и добычу иных лесных ресурсов.

Учет древесины, полученной гражданами при заготовке древесины для собственных нужд, будет осуществляться органами государственной власти, органами местного самоуправления.

Принятие указанного Федерального закона может служить основанием внесения изменений и дополнений в:

1. Закон Курской области от 28.02.2011 № 12-ЗКО "О разграничении полномочий в области лесных отношений между органами государственной власти Курской области" (в ред. Законов Курской области от 02.11.2011 № 78-ЗКО, от 28.03.2013 № 25-ЗКО, от 16.09.2013 № 85-ЗКО);

2. Закон Курской области от 22.08.2007 № 64-ЗКО "О порядке использования лесов на территории Курской области" (в ред. Закона Курской области от 27.11.2009 № 100-ЗКО, от 22.11.2010 № 97-ЗКО).

11. 1 января 2014 года вступил в силу (за исключением отдельных положений) **Федеральный закон от 28.12.2013 № 421-ФЗ "О внесении**

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О специальной оценке условий труда", направленный на формирование и закрепление механизма экономического стимулирования работодателей к реализации мероприятий по улучшению условий и охраны труда на рабочих местах, основным инструментом которого будет проведение специальной оценки условий труда.

Поправки, внесенные в Трудовой кодекс Российской Федерации, предусматривают введение в законодательство Российской Федерации об охране труда процедуры специальной оценки условий труда как основного инструмента для решения вопроса о предоставлении работнику гарантий и компенсаций в связи с работой во вредных и опасных условиях труда.

При исчислении квоты для приема на работу инвалидов в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда или результатам специальной оценки условий труда.

Принятие указанного Федерального закона может служить основанием внесения изменений и дополнений в Закон Курской области от 30.07.2003 № 45-ЗКО "О квотировании рабочих мест для инвалидов в Курской области" (в ред. Законов Курской области от 30.12.2004 № 91-ЗКО, от 05.05.2008 № 17-ЗКО, от 01.02.2012 № 2-ЗКО, от 20.06.2012 № 56-ЗКО, от 20.12.2013 № 125-ЗКО).

12. Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", регламентирующий правовые, организационные и экономические основы социального обслуживания граждан в России, начнет действовать с 1 января 2015 года.

Необходимость принятия нового единого, интегрированного законодательного акта, регулирующего отношения в области социального обслуживания населения вызвана тем, что действующая модель социального обслуживания, базирующаяся на принятых в 1995 году Федеральных законах "Об основах социального обслуживания населения в

Российской Федерации" и "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов", нуждалась в качественном обновлении с учетом изменившихся социально-экономических условий и новых требований к доступности и качеству предоставляемых гражданам социальных услуг и предполагает признание утратившими силу действующих законов

Закон № 442-ФЗ направлен на развитие системы социального обслуживания населения в Российской Федерации, повышение его уровня, качества и эффективности и содержит целый ряд новаций.

В указанном Федеральном Законе впервые предусматривается индивидуальный подход к оказанию социальных услуг - с учетом здоровья и психологического состояния человека, его семейного положения - на основе специально разрабатываемой индивидуальной программы предоставления социальных услуг, что должно привести (при соответствующей организации работы социальных служб) к повышению качества социального обслуживания.

Кроме того, вводится понятие "социальное сопровождение получателя социальных услуг", основывающееся на межведомственном взаимодействии специалистов различных профилей (специальностей).

К нововведениям можно отнести введение понятия "стандарта социальной услуги", которым устанавливаются основные требования к условиям и срокам предоставления услуг, к их объемам и качеству, и определены права и обязанности получателей социальных услуг, а также поставщиков социальных услуг. Впервые предусматривается ведение в субъекте Российской Федерации реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг.

Установлены типы организаций социального обслуживания: организации стационарного, полустационарного и надомного социального обслуживания. Перечень организаций социального обслуживания предлагается определять субъектам Российской Федерации.

Законом определены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания граждан, в связи с чем устанавливаются новые расходные обязательства, и его принятие потребует выделения дополнительных денежных средств из бюджетов субъектов Российской Федерации, а также права и обязанности поставщиков и получателей социальных услуг.

Предусматривается осуществление государственного и

общественного контроля.

Принятие указанного Федерального закона может служить основанием внесения изменений и дополнений в законодательные акты Курской области в сфере социального обслуживания граждан области.

13. Федеральным законом от 28.12.2013 № 446-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О крестьянском (фермерском) хозяйстве" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" с 1 января 2014 года уточнен порядок предоставления земельных участков для осуществления фермерским хозяйством его деятельности либо для расширения такой деятельности.

Установлено, что главы фермерских хозяйств или зарегистрированные в качестве юридических лиц фермерские хозяйства подают в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления непосредственно либо через многофункциональный центр заявления для получения земельных участков сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в целях осуществления фермерским хозяйством его деятельности либо для расширения такой деятельности. Ранее такие заявления допускалось подавать в том числе для создания КФХ.

В случае, если в правоустанавливающих документах на земельные участки крестьянских (фермерских) хозяйств указаны наименования видов разрешенного использования, отличающиеся от наименования, устанавливаемого в соответствии с Земельным кодексом РФ, законом о крестьянском (фермерском) хозяйстве и Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», переоформление правоустанавливающих документов на такие земельные участки не требуется.

На основании изложенного, считаем необходимым привести в соответствие с понятиями и терминами, используемыми в Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О крестьянском (фермерском) хозяйстве" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" терминологию, применяемую в законодательных актах разных отраслей законодательства Курской области.